

## Отчёт о деятельности Технического комитета по стандартизации «Интеллектуальная собственность» (ТК - 481) в 2018 году

**Миссия, цели и задачи ТК-481:** Технический комитет по стандартизации «Интеллектуальная собственность» (ТК-481) создан на основании Приказа Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии № 4498 от 08.12.2009г.

ТК - 481 представляет собой добровольное общественное объединение органов власти, предприятий и организаций для проведения работ в области национальной, межгосударственной и международной стандартизации в сфере интеллектуальной собственности.

Цели создания ТК 481:

- обеспечение реализации Федерального закона от 29 июня 2015г. №162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» в сфере интеллектуальной собственности;
- организация и проведение работ по национальной, региональной и международной стандартизации, а также повышение их эффективности в сфере интеллектуальной собственности;
- выработка стратегии в области стандартизации, сертификации и метрологии в сфере интеллектуальной собственности;

Помимо основных целей ТК - 481 призван решать задачи содействия повышению эффективности работ по стандартизации на национальном и международном уровнях; подготовки рекомендаций по разработке нормативных документов, гармонизированных с требованиями международных стандартов; по изменению действующих стандартов или их отмене; по использованию стандартов ведущих зарубежных стран и фирм с целью решения проблем формирования рынка интеллектуальной собственности, его стимулирования, совершенствования системы государственного контроля и управления в данной сфере.

ТК - 481 является постоянно действующим органом, обеспечивающим разработку, согласование, экспертизу и подготовку к утверждению нормативных документов по стандартизации в области интеллектуальной собственности. ТК-481 разрабатывает перспективные программы стандартизации, предложения по ежегодным программам национальной стандартизации с учетом результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и проектных работ, результатов патентных исследований и другой информации о достижениях отечественной и зарубежной науки и техники.

В 2018 году деятельность ТК-481 в соответствии с миссией, основными целями и задачами с учётом требований ГОСТ Р 1.1 – 2013 «Стандартизация в Российской Федерации. Технические комитеты по стандартизации. Правила создания и деятельности», планировалась и осуществлялась по следующим направлениям: организационное развитие, экспертно-аналитическая работа по стандартизации и ее информационное обеспечение.

### **1 Организационное развитие ТК-481**

1.1 На 21 декабря 2018 г. в состав ТК-481 входят 53 организации, объединяющие в рамках своей корпоративной деятельности более 500 юридических лиц, которые определили область своих интересов в деятельности подкомитетов ТК481: *подкомитет ПК1 «Защита от контрафакта», подкомитет ПК 2 «Правовая охрана интеллектуальной собственности», подкомитет ПК 3 «Технология оформления и коммерциализации интеллектуальной собственности».*

Общее руководство деятельностью ТК осуществляет **Председатель ТК-481** – научный руководитель (директор) РНИИС, доктор юридических наук, профессор, Заслуженный деятель науки Российской Федерации Лопатин В.Н.

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии № 736 от 23.06.2015г. Ответственным секретарем ТК-481 назначен ведущий научный сотрудник научно-исследовательского отдела аудита, оценки, экспертизы и

стандартизации интеллектуальной собственности РНИИС, кандидат экономических наук Ханкевич А.Г. (согласно протоколу заседания ТК-481 № 10 от 29.04.2015 г.).

**Секретариат ТК-481** создан на базе Республиканского научно - исследовательского института интеллектуальной собственности - единственной в России и странах ЕАЭС специализированной научной организации по вопросам интеллектуальной собственности, учрежденной в 2005 году совместным решением Счетной Палаты РФ и Торгово-Промышленной Палаты РФ при участии РАН. Наблюдательный совет Института возглавляет доктор юридических наук, профессор Степашин С.В., Ученый совет РНИИС возглавляет академик РАН Алдошин С.М., научный руководитель (директор) Института – доктор юридических наук, профессор Лопатин В.Н.

В 2010г., 2012г., 2013г., 2015г. и в 2016 г. РНИИС признан лауреатом Всероссийского конкурса на лучшую научную организацию России, с вручением по решению Совета во главе с Нобелевским лауреатом академиком Алферовым Ж.И. – золотой медали, а директору РНИИС – почетного знака «Ученый года». В 2015 г. РНИИС стал лауреатом премий «Лучший налогоплательщик года» и «Экономическая опора России» как «Национально значимое предприятие». В рамках проведенной работы по ресертификации системы менеджмента качества РНИИС проведены работы по оценке соответствия требованиям обновленного ГОСТ Р ИСО 9001-2015 (ISO 9001:2015).

[Указом Президента Российской Федерации от 11.07.2018 № 414 "О награждении государственными наградами Российской Федерации"](#) за заслуги в развитии науки и многолетнюю добросовестную работу научному руководителю РНИИС, доктору юридических наук, профессору Лопатину Владимиру Николаевичу присвоено почетное звание "ЗАСЛУЖЕННЫЙ ДЕЯТЕЛЬ НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ".

Приказом Руководителя Росстандарта №362 к от 18.12.2018г. за успешную работу по разработке методологии и стандартов в сфере интеллектуальной собственности и активное участие в развитии национальной и межгосударственной системы стандартизации награждены Почетными грамотами Росстандарта: **Ханкевич А.Г.**, ведущий научный сотрудник НИО аудита, оценки, экспертизы и стандартизации интеллектуальной собственности РНИИС, кандидат экономических наук (Ответственный секретарь ТК-481); **Голобокова Г.М.**, заведующая научно-исследовательским отделом аудита, оценки, экспертизы и стандартизации интеллектуальной собственности РНИИС, доктор экономических наук, профессор; **Киреенко А.П.**, директор «Байкальского центра интеллектуальной собственности» Корпорации РНИИС, доктор экономических наук, профессор; **Кондратенко И.П.**, менеджер по стандартизации и сертификации Корпорации РНИИС.

Согласно утвержденной Политике в области качества РНИИС, в число приоритетных направлений (целей) развития Института в области работ по стандартизации интеллектуальной собственности (в рамках функционирования Секретариата ТК-481) на период с 2014 г. по 2018 г. в сравнении с результатами 2013 г. включены:

- 1) увеличение числа организаций - членов ТК-481 не менее чем на 75% (выполнено частично – 60,3%, при этом некоторых исключили (*было 32 стало 53*));
- 2) создание на основе ТК-481 межгосударственного технического комитета по стандартизации «Интеллектуальная собственность» - выполнено (МТК 550);
- 3) подготовка к утверждению не менее десяти проектов национальных стандартов в области интеллектуальной собственности – выполнено;
- 4) подготовка к утверждению не менее пяти межгосударственных стандартов в области интеллектуальной собственности – выполнено частично, в т.ч. разработано -2, в программе МГС - 8.

Дальнейшее организационное развитие связано с популяризацией деятельности ТК-481 и включением в его состав новых участников по региональному и отраслевому признаку. В этих целях РНИИС при подготовке и подписании соглашений об

## Отчёт о деятельности ТК - 481 в 2018 году

интеллектуальной собственности с субъектами РФ, корпорациями и организациями включает обязательный пункт об их участии в работе ТК-481.

1.2 В 2018 году состоялось два заседания Технического комитета, в рамках которых обсуждались:

проект национального стандарта «Интеллектуальная собственность. Антимонопольное регулирование и защита от недобросовестной конкуренции»;

проект изменений к национальному стандарту «Интеллектуальная собственность. Термины и определения»;

проект изменений к национальному стандарту «Интеллектуальная собственность. Управление в государственной академии наук»;

- предложения к проекту Концепции развития национальной системы стандартизации и в проект

ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон от 29.06.2015 N 162-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О стандартизации в Российской Федерации»;

результаты работ по разработке и подготовке к утверждению проектов национальных стандартов в области защиты от контрафакта;

результаты разработки проектов национальных стандартов в области интеллектуальной собственности: управление интеллектуальной собственностью в кредитной организации и на фондовом рынке; бухгалтерский учет и нематериальные активы;

первая редакция проекта ГОСТ Р «Интеллектуальная собственность. Использование товарного знака»;

итоги работы ТК-481 в 2018 году и план работы ТК-481 в 2019 году.

1.3 В рамках реализации положений приказа Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии «О взаимодействии технических комитетов при разработке документов в области национальной стандартизации» были подготовлены и направлены проекты соглашений о сотрудничестве в адрес председателей технических комитетов по стандартизации ТК-122 «Стандарты финансовых операций», ТК-134 «Судебная экспертиза», в рамках которых предусмотрено взаимодействие Комитетов в вопросах выработки и реализации согласованных решений путем урегулирования существующих пробелов в законодательстве в сфере экспертизы интеллектуальной собственности, а также в части ее использования ее в качестве финансового инструмента, в целях развития национальной, межгосударственной и международной стандартизации.

## 2 Работа по стандартизации

2.1 Согласно плана работы ТК-481 в 2018г. в рамках договора №18.109-П.026РР с Росреестром в РНИИС (при софинансировании работ за счет средств РНИИС) разработаны первые редакции проектов стандартов:

- ГОСТ Р «Интеллектуальная собственность. Управление в кредитной организации»;

- ГОСТ Р «Интеллектуальная собственность. Управление на фондовом рынке»;

- ГОСТ Р «Интеллектуальная собственность. Бухгалтерский учет и нематериальные активы».

Проекты стандартов размещены в электронной системе «БЕРЕСТА» ФГИС Росстандарта и направлены на рассмотрение в адрес всех членов ТК-481 и профильного ТК-122 «Стандарты банковских операций» (на базе Банка России) для рассмотрения и последующего обсуждения;

2.2 В 2018г. была разработана первая редакция межгосударственного стандарта ГОСТ «Интеллектуальная собственность. Таможенная защита» (при финансировании работ за счет средств РНИИС). Проект ГОСТ в рамках публичного обсуждения разослан во все страны – члены МТК 550 для подготовки отзывов и предложений.

2.3 В 2018 году специалистами Центра инноваций и развития "ИННОТЭК" подготовлен проект первой редакции стандарта «Интеллектуальная собственность.

Использование товарного знака». Проект размещен в электронной системе «БЕРЕСТА» ФГИС Росстандарта и направлен в рамках публичного обсуждения в адрес всех членов ТК-481.

2.4 В 2018г. завершены работы по разработке проекта ГОСТ Р «Интеллектуальная собственность. Антимонопольное регулирование и защита от недобросовестной конкуренции» (по госзаказу ФАС России при софинансировании работ за счет средств РНИИИС). Приказом Росстандарта от 13 сентября 2018 г. № 597-ст утвержден ГОСТ Р 58223 — 2018 «Интеллектуальная собственность. Антимонопольное регулирование и защита от недобросовестной конкуренции», вступающий в силу с 1 декабря 2018 г. Стандарт разработан с учетом рекомендаций Научного Совета РАН по проблемам защиты конкуренции (пп. «в» п.2.4 Протокола №3 от 21.02.2017 г.) в рамках государственного контракта ФАС России №17-15/5К от 11 августа 2017 г. АНО «Республиканский научно-исследовательский институт интеллектуальной собственности» (РНИИИС) в соответствии с Программой национальной стандартизации на 2018 год. При подготовке Стандарта учитывались отдельные положения «пятого антимонопольного пакета».

Стандарт создает дополнительные условия для эффективной борьбы с недобросовестной конкуренцией в сфере интеллектуальной собственности, развития конкуренции на рынке интеллектуальной собственности и в науке. Применение ГОСТа позволит выработать единые подходы к антимонопольному регулированию в указанной сфере, в т.ч. с помощью межведомственного взаимодействия, повысить эффективность реализации создаваемой в России интеллектуальной собственности, конкурентоспособность инновационноёмкой продукции отечественных товаропроизводителей в условиях цифровой экономики. Стандарт подлежит использованию при определении профессиональных компетенций и требований к образованию сотрудников антимонопольных органов в рамках разработки соответствующих профессиональных (совместно с Минтрудом России) и образовательных стандартов (совместно с Минобрнауки России).

Как следует из официального комментария ФАС России /Пресс-служба ФАС России <https://fas.gov.ru/news/26106/>, данный ГОСТ Р является документом добровольного применения участниками правоотношений, возникающих в сфере конкуренции по поводу объектов интеллектуальной собственности. Соответственно антимонопольный регулятор вправе рекомендовать хозяйствующим субъектам при формировании торговой политики и программ антимонопольного комплаенса руководствоваться данным актом. ГОСТ Р 58223 — 2018 может быть изменен с учетом практики его добровольного применения. Применение данного акта может стать обязательным в результате использования ФАС России правила нормативной ссылки, закрепленного в ст. 27 Федерального закона «О стандартизации в Российской Федерации». Например, путем издания нормативного правового акта (приказа), в котором содержится ссылка на необходимость руководствоваться соответствующими положениями ГОСТ Р 58223 — 2018 при применении конкретных статей Федерального закона «О защите конкуренции». Возможности использования нового ГОСТа в настоящее время изучаются Правовым управлением ФАС России с участием экспертного сообщества.

2.5 В 2018г. завершены работы по разработке:

- Изменение в ГОСТ Р 55386-2012 «Интеллектуальная собственность. Термины и определения» (при финансировании работ за счет средств РНИИИС), ГОСТ Р утвержден в новой редакции и введен в действие на территории РФ с 1.12.2018г.;
- проекта ГОСТ Р «Интеллектуальная собственность. Противодействие контрафактной продукции в области машиностроения. Требования к процессам закупки, приемке и утилизации» (при финансировании работ за счет средств разработчика НПАА);

- проекта ГОСТ Р «Интеллектуальная собственность. Противодействие контрафактной продукции в области машиностроения. Методы и технологии защиты» (при финансировании работ за счет средств разработчика НПАА).

2.5 В связи с изменением структуры федеральных органов исполнительной власти в сфере науки в 2018г., планируемые работы по пересмотру ГОСТ Р 56825-2015 «Интеллектуальная собственность. Управление в государственной академии наук» решением ТК 481 были перенесены на более поздний срок для завершения в 2019г.

2.6 В связи с нехваткой бюджетных средств госзаказчик перенес на 2019г. планируемые ранее на 2018г. конкурсы на выполнение работ по разработке и подготовке к утверждению проектов ГОСТ Р:

- «Интеллектуальная собственность. Управление в корпорации»;
- «Интеллектуальная собственность. Страхование рисков»;
- «Интеллектуальная собственность. Определение уровня контрафактности товаров на региональном уровне».

2.7 Таким образом, по предложению ТК-481, в Программу национальной стандартизации на 2019 год (утверждена Приказом Росстандарта №2285 от 1.11.2018) включены работы по разработке 1 международного стандарта, 7 ГОСТ (на базе ГОСТ Р), пересмотра 4 ГОСТ, разработке и подготовке к утверждению 8 ГОСТ Р, в т.ч. за счет средств федерального бюджета 10 проектов стандартов.

### **3 Экспертно-аналитическая работа ТК-481 по стандартизации**

3.1 В рамках публичного обсуждения в ТК-481 рассмотрены проекты национальных стандартов:

- «Интеллектуальная собственность. Антимонопольное регулирование и защита от недобросовестной конкуренции» (разработан в РНИИИС при софинансировании работ за счет средств РНИИИС),

- «Интеллектуальная собственность. Использование товарного знака» (разработан Центром инновации и развития "ИННОТЭК"),

- ГОСТ Р 7.0.4–2019 «СИБИД. Издания. Выходные сведения. Общие требования и правила оформления» (разработан Российской книжной палатой).

3.2 В рамках взаимодействия с профильным комитетом РСПП были рассмотрены проекты «О внесении изменений в Федеральный закон «О стандартизации в Российской Федерации» и проект Концепции развития национальной системы стандартизации в РФ.

Председатель ТК 481 Лопатин В.Н. был включен в состав рабочей группы Росстандарта по этим вопросам, все основные предложения ТК 481 были поддержаны, в т.ч.:

включение в перечень приоритетных направлений стандартизации формирование и развитие рынка интеллектуальной собственности, в том числе унификация правил правовой охраны результатов интеллектуальной деятельности беспатентными способами; коммерциализация интеллектуальной собственности, включая рост ее доли в ценообразовании произведенных товаров, работ/услуг и финансов, привлечение дополнительных инвестиций при кредитовании под залог интеллектуальной собственности и на фондовых рынках; противодействие контрафакту и защита от недобросовестной конкуренции;

разработка и принятие единых прозрачных методологии, методик, межгосударственного и международного стандартов измерения уровня контрафактности в разных странах, в интересах предотвращения недобросовестной конкуренции под прикрытием борьбы с контрафактом и формирования нового, более рационального международного экономического порядка.

3.3 В рамках сотрудничества с Комитетом РСПП по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия члены ТК-481 приняли участие в

а) исследовании проводимом по заданию Министерства промышленности и торговли Российской Федерации ФГУП «СТАНДАРТИНФОРМ» и ТК12 «Методология

стандартизации» на тему: развитие стандартизации в области цифровой экономики.

б) исследовании в рамках деятельности Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции (далее - Госкомиссии) о ситуации в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции в 2015-2017 годах и перспективах развития государственного регулирования в данной сфере. Результаты опросов будут использованы в деятельности Госкомиссии в обобщенном виде.

3.4 В рамках реализации пункта 26 плана мероприятий Минэкономразвития России, направленных на стимулирование инновационного развития России на 2017-2018 годы, в т.ч. реализации проекта «Формирование современного рынка интеллектуальной собственности в Российской Федерации» ТК-481 по поручению руководства Росстандарта подготовил предложения в порядок реализации указанного плана, а также был уполномочен представлять позицию Росстандарта в его дальнейшем обсуждении.

3.5 Выработка предложений по развитию стандартизации и позиционирование ТК 481 традиционно проходила в рамках экспертно-аналитической работы при участии организаций – членов ТК 481 в проведении международных и российских форумов и семинаров по вопросам инновационного развития и интеллектуальной собственности. К числу наиболее значимых мероприятий в 2018г. можно отнести следующие.

3.5.1 В рамках Всемирного экономического форума **23-25 января 2018 г.** на площадке "Русского дома" в Давосе Лопатин В.Н.- генеральный директор Корпорации интеллектуальной собственности РНИИС, председатель МТК-550/ТК-481 неоднократно обращал внимание на существующие коллизии и пробелы, требующие урегулирования, в т.ч. через механизмы стандартизации.

Так, на панельной сессии "Россия в глобальной цифровой повестке", он обратил внимание, что лидерство в цифровых технологиях не означает лидерства в цифровой экономике. История последних 150 лет говорит об этом, когда национальные открытия и изобретения (от самолетостроения до электричества) получали иностранных правообладателей, которым мы платили и платим по сей день за право использовать эти технологии для целей своего инновационного развития. Доля "четвертой корзины"- продаж интеллектуальной собственности в мировой торговле выросла в 21 столетии в 4 раза и составляет более 15% мирового ВВП, с переходом к цифровой экономике ее доля будет расти дальше (до 30% - в ближайшие пять лет). Заявленные Россией амбиции стать лидером в отдельных отраслях цифровой экономики означают необходимость формирования экономических механизмов создания добавленной стоимости от интеллектуальной собственности в ценообразовании товаров, работ и услуг с использованием цифровых технологий. В то же время, по жесткой оценке Президента России, доля России по этому показателю - менее 1%, что соответствует и данным Минкомсвязи России в 2017г. - более 75% используемого в РФ программного обеспечения - иностранное, а в производственном ПО - более 83%. С другой стороны, нужны правила формирования и регулирования этого рынка, поскольку в сфере интеллектуальной собственности в двух областях (правовая охрана и правовая защита) действуют национальные законы и международные договоры, а в области коммерциализации, где создается добавленная стоимость, господствуют правила и стандарты транснациональных корпораций. Поэтому, чтобы прекратить монополию и недобросовестную конкуренцию со стороны ТНК, и стать продавцами, а не покупателями, нужны принятие национальных, межгосударственных и международных стандартов и создание специального подкомитета в ИСО.

По оценке Министра связи и массовых коммуникаций РФН. Никифорова, "то, что сказано, это правильно,... это нужно делать, мы готовы этим заниматься, надо обменяться контактами и подумать, что можно практического сделать".

На панельной сессии «Россия: новый производственный центр» выступивший Владимир Лопатин - генеральный директор Корпорации интеллектуальной собственности

РНИИС вновь обратил внимание участников, что инновационная, "цифровая" и "интеллектуальная" экономика невозможна без участия интеллектуальной собственности в процессах создания добавленной стоимости. Обращаясь к Министру экономического развития РФ Максиму Орешкину, он подчеркнул, что это министерство ключевое в определении программных показателей и целевых индикаторов, как для общенациональных, отраслевых и региональных стратегий и программ, так и для программ инновационного развития госкорпораций и кампаний с государственным участием. По существующим показателям, Россия занимая 8 место в мире по расходам на исследования и разработки (около 900 млрд. рублей, из которых более 85% - бюджет) и 6-7 место в мире по патентным заявкам и патентам, в то же время имеет менее одного процента в создании добавленной стоимости от интеллектуальной собственности. Чтобы прекратить это пораженческую политику бесплатного информирования наших конкурентов через публикации и патентные заявки необходим решительный отказ от показателей так называемой "экономики знаний" и переход к рыночным показателям "четвертой корзины" мировой торговли, в частности: доля интеллектуальной собственности в ценообразовании товаров, работ и услуг с использованием новых технологий, права на которые и создают добавленную стоимость. На публичные сомнения министра - как это посчитать, руководитель МТК 550 /ТК 481 высказал готовность помочь федеральному ведомству в отработке таких механизмов, которые давно используются во всем мире.

3.5.2 В рамках V Московского юридического форума в зале коллегии ФАС России **6 апреля 2018 г.** состоялась научно-практическая конференция "Антимонопольное регулирование в цифровую эпоху", где Владимир Лопатин - генеральный директор Корпорации интеллектуальной собственности РНИИС, председатель межгосударственного (МТК 550) и национального технического комитета по стандартизации «Интеллектуальная собственность» (ТК481) выступил с докладом на тему "Рынок интеллектуальной собственности как условие лидерства и конкурентоспособности в цифровой экономике". Предложив понимать под цифровой экономикой - производство и оборот товаров, работ/услуг и финансов с преимущественным использованием цифровых технологий с высокой добавленной стоимостью от коммерциализации интеллектуальной собственности, докладчик подробно остановился на анализе закономерностей развития мировой торговли в сфере интеллектуальной собственности и их особенностях для России и стран ЕАЭС. Так, при переходе к цифровой экономике конкуренция, в т.ч. недобросовестная на рынках, где используется интеллектуальная собственность, будет расти. Сложилось устойчивое противоречие между патентной монополией на РИД и возможностями развития конкуренции на рынках товаров, работ и услуг с использованием таких объектов патентного права. В числе механизмов и первоочередных мер антимонопольного регулирования докладчик предложил:

- отказ от информационных показателей оценки эффективности НИОКР и научных организаций и переход к экономическим показателям;
- введение антикоррупционных стандартов при госзакупках на выполнение НИОКР;
- стандартизации правил учетной политики, распределения прав на РИД, выбор способов их правовой охраны и оборот исключительных прав на них.

Так в отношении Минобороны РФ, как госзаказчика, с предприятиями ОПК при заключении Типового лицензионного договор возможны злоупотребления (проблемы):

соотношение документации и РИД в предмете договора и несоблюдение ряда существенных условий лицензионного договора (перечень РИД, их наименование, авторы, начало и срок правовой охраны; территория, способы и срок использования);

необоснованное расширение предмета лицензионного договора (включение в предмет лицензионного договора - создание новых РИД и закрепление прав на них, хотя это предмет госконтракта);

## Отчёт о деятельности ТК - 481 в 2018 году

возмездность лицензии на использование РИД, где права РФ, для выполнения госконтракта, что ведет к росту стоимости конечной продукции и снижению ее конкурентоспособности (хотя по ГК РФ – возможна безвозмездность);

безвозмездность использования РИД, созданных без привлечения средств бюджета, где права принадлежат исполнителям госконтракта и третьим лицам, для целей исполнения госконтракта.

Наряду с решением указанных проблем, первоочередного внимания требует "дырявая" учетная политика, где помимо учета госзаказчиками действуют шесть основных систем госучета НИОКР и их результатов (Казначейство, Роспатент, Минобрнауки, Минкомсвязи, Минкультуры, Росимущество). На 01.01.2017г. в Едином реестре РИД ВСДН (Роспатент, *постановление Правительства РФ от 26.02.2002г. № 131*) - 29 249 объектов (на 1.01.2008- 325), где права РФ, на которые оформлены регистрационные свидетельства (не является документом, подтверждающим правообладание). В то же время за РФ зарегистрированы права на 7088 РИД, (по данным Роспатента), в т.ч.: 2978 - изобретений, 1055 - полезных моделей, 72 - промышленных образца), а также 2983 РИД (ПЭВМ и БД), зарегистрированных в добровольном порядке в Роспатенте. В ЕГИСУ НИОКР гражданского назначения (Минобрнауки России, *Постановление Правительства РФ от 12.04.2013 N 327*) - в учетной политике среди видов РИД не указаны объекты авторского права (произведения науки и иные произведения), объекты смежных прав (содержание баз данных), а также сложные объекты (единая технология и мультимедийный продукт) . Кроме того, федеральное имущество, являющееся предметом сделки, должно быть учтено в Реестре федерального имущества (Росимущество, *Постановление Правительства РФ от 16.07.2007 N447*). По данным отчета Счетной Палаты РФ за 2016 год, «сведения информационных систем Росимущества о количественном составе и структуре имущества казны не актуальны и не соответствуют показателям иных ведомств». С учетом приведенных данных, докладчик сделал вывод: *при финансировании из бюджета свыше 85% НИОКР единой системы госучета прав РФ на РИД в н.в. не существует, что существенно снижает конкурентоспособность при распоряжении правами на эти РИД и возможности их использования.*

### 3.5.3 В рамках деловой программы X Международного форума «Инновационное развитие

через рынок интеллектуальной собственности» (20 апреля 2018г., ФГБОУ ВО «Московский технологический университет» (МИРЭА)), собравшего более 500 представителей от международных организаций, руководителей и представителей органов государственной власти, науки и бизнеса, вузов и общественных организаций, средств массовой информации стран ЕАЭС, СНГ и ШОС, проводимого на ежегодной основе в рамках Международных дней интеллектуальной собственности под эгидой ООН, состоялись два пленарных заседания на тему "Проблемы и перспективы формирования евразийского рынка интеллектуальной собственности в цифровой экономике" и пять специализированных сессионных заседаний:

- «Евразийский рынок интеллектуальной собственности и конкурентоспособность в цифровой экономике» (на национальном - региональном- отраслевом - корпоративном уровнях);

- «Ценообразование, бухгалтерский учет, страхование рисков и управление интеллектуальной собственностью в кредитной организации»;

- «Защита интеллектуальной собственности от недобросовестной конкуренции»;

- «Таможенная защита интеллектуальной собственности и противодействие контрафакту в ЕАЭС»;

- «Кадры для рынка интеллектуальной собственности»

Участники форума рассмотрели и поддержали по итогам публичного обсуждения проекты ГОСТ Р «Интеллектуальная собственность. Антимонопольное регулирование и



защита от недобросовестной конкуренции» и ГОСТ «Интеллектуальная собственность. Таможенная защита», подготовленные в РНИИС в соответствии с программами межгосударственной и национальной стандартизации на 2018 год.

В целях создания в рамках ЕАЭС общего финансового рынка и осуществления с 1.01.2025г. деятельности по единым правилам в секторах услуг (банковском секторе, страховом секторе, секторе услуг на рынке ценных бумаг) и недискриминационного доступа на финансовые рынки государств - членов ЕАЭС участники Форума в итоговом документе подтвердили актуальность выводов и рекомендаций участников IX Международного Форума «Инновационное развитие через рынок интеллектуальной собственности» ЕЭК, парламентам, правительствам и центральным банкам стран ЕАЭС предусмотреть в 2018г.:

- при разработке Концепции формирования общего финансового рынка ЕАЭС наличие специальных разделов в части определения целей, принципов и задач создания механизмов управления интеллектуальной собственностью в банковском секторе, страховом секторе и секторе услуг на рынке ценных бумаг до 2020г.;

- принятие мер по гармонизации законодательства в отношении общих подходов к правовому регулированию по вопросам управления рисками интеллектуальной собственности в банковском секторе, страховом секторе и секторе услуг на рынке ценных бумаг в соответствии с международными стандартами (основополагающими принципами эффективного банковского надзора Базельского комитета по банковскому надзору, основополагающими принципами страхового надзора Международной ассоциации страховых надзоров, принципами Международной организации комиссий по ценным бумагам, стандартами ОЭСР и международными стандартами Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ);

- активное участие в обсуждении первых в СНГ и ЕАЭС проектов национальных стандартов в области страхования рисков интеллектуальной собственности, управления интеллектуальной собственностью в кредитной организации, в т.ч. при привлечении инвестиций в инновационные проекты под залог интеллектуальной собственности и на фондовом рынке, в целях последующего принятия на их основе межгосударственных стандартов для СНГ и евразийских стандартов для ЕАЭС как механизмов "мягкого регулирования".

С учетом опыта Российской Федерации по развитию конкурентной политики и роли антимонопольных органов в решении социально-экономических, в целях совершенствования антимонопольного регулирования и повышения его эффективности при защите интеллектуальной собственности, *рекомендовать Евразийской экономической комиссии (ЕЭК), Исполкому СНГ, национальным парламентам и правительствам государств-членов ЕАЭС в 2018-2019 гг.:*

- распространить антимонопольное регулирование на сферу интеллектуальной собственности, связанную со злоупотреблениями и угрозой монопольного использования результатов интеллектуальной деятельности при введении в оборот такого товара (работы, услуги), также и на оборот интеллектуальной собственности, что особенно важно для предупреждения злоупотреблений со стороны заказчиков при использовании предшествующей интеллектуальной собственности на последующих этапах работ в рамках организации инновационного процесса, где основным объектом оборота на разных этапах НИР-ОКР-ТР-производство может быть только исключительное право на РИД, созданные/используемые в рамках данного НИОКР;

- рассмотреть в ЕЭК, странах ЕАЭС и СНГ инициативы ФАС России по выработке новых подходов к антимонопольному урегулированию в отношении деятельности цифровых агрегаторов в рамках принятия и реализации «пятого антимонопольного пакета»;

- поддержать по итогам публичного обсуждения проект ГОСТ Р «Интеллектуальная собственность. Антимонопольное регулирование и защита от

## Отчёт о деятельности ТК - 481 в 2018 году

недобросовестной конкуренции», подготовленный в РНИИС по инициативе ФАС России, рекомендовать разработчикам учесть высказанные замечания и предложения при его подготовке и принятии установленным порядком в 2018г.;

- с учетом накопленного положительного опыта стандартизации в сфере интеллектуальной собственности в рамках национального технического комитета ТК481, организации его сотрудничества с ТК 124 «Средства и методы противодействия фальсификациям и контрафакту», ТК 323 «Авиационная техника», ТК 66 «Оценка опыта и деловой репутации предприятия» и создания МТК 550 для государств-членов ЕАЭС и СНГ, рекомендовать ЕЭК и Межгосударственным Советам СНГ по вопросам правовой охраны и защиты интеллектуальной собственности, по антимонопольной политике, по стандартизации, метрологии и сертификации, поддержать практику разработки и введения в действие основополагающих стандартов в этой сфере, подготовки и принятия на их основе межгосударственных документов с учетом их значимости для урегулирования аналогичных вопросов в других странах ЕАЭС и СНГ.

В целях совершенствования механизмов выявления и привлечения к ответственности виновных лиц и внедрения в приоритетном порядке системных мер по снижению объемов незаконного оборота контрафактной промышленной продукции, *рекомендовать Евразийской экономической комиссии:*

- ускорить работу по внедрению систем маркировки промышленной продукции контрольными (идентификационными) знаками во всех государствах - членах ЕАЭС;

- поддержать иницилируемые Российской Федерацией предложения о внесении изменений в технические регламенты Таможенного союза в части устранения условий, способствующих осуществлению незаконного оборота промышленной продукции, в том числе производству и распространению контрафактной продукции;

- продолжить гармонизацию системы управления рисками в сфере интеллектуальной собственности и обеспечить единообразное ее применение в рамках проведения таможенного контроля на территории ЕАЭС;

- регулярно проводить мониторинг и оценку ситуации в этой сфере в странах ЕАЭС и размещать его результаты на официальном сайте ЕЭК ЕАЭС.

Поддержать по итогам публичного обсуждения проект ГОСТ «Интеллектуальная собственность. Таможенная защита», подготовленный в РНИИС в соответствии с Программой межгосударственной стандартизации на 2018г., рекомендовать разработчикам учесть высказанные замечания и предложения при его подготовке и принятии установленным порядком Межгосударственным Советам СНГ по стандартизации, метрологии и сертификации с участием Совета руководителей таможенных служб государств- участников СНГ в 2018г.

Подтвердить актуальность вывода Международной Ассоциации институтов интеллектуальной собственности (МАИИС), что в интересах предотвращения недобросовестной конкуренции под прикрытием борьбы с контрафактом и формирования нового, более рационального международного экономического порядка необходимы единые прозрачные и общепринятые методология и методики измерения уровня контрафактности в разных странах. Объективность понимания контрафактности и недобросовестной конкуренции во всех ее проявлениях может быть основана только на четкой нормативной классификации правонарушений и определении их исчерпывающих сопоставимых национальных перечней (гражданско-правовые деликты, дисциплинарные проступки, административные правонарушения и преступления) и единого статистического учета в отношении незаконного использования интеллектуальной собственности при обороте товаров, работ, услуг, финансов, а также при обороте исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, получаемые / используемые в рамках НИОКТР, в т.ч. при международном сотрудничестве. Для объективной оценки ситуации с контрафактом на евразийском рынке по-прежнему необходима гармонизация законодательства по этим вопросам и единая система

соответствующих индикаторов и показателей, отражающих уровень легального и нелегального коммерческого оборота товаров и использования интеллектуальной собственности.

Рекомендовать Экономическому совету СНГ и Исполкому СНГ, Коллегии Евразийской экономической комиссии ЕАЭС:

- подготовить "дорожную карту" гармонизации законодательства стран - членов ЕАЭС в сфере защиты интеллектуальной собственности от недобросовестной конкуренции и противодействия контрафакту;

- предусмотреть при планировании бюджетных расходов на 2018 год расходы на НИР по подготовке национального и межгосударственного стандартов определения уровня контрафактности в РФ и странах ЕАЭС, содержащих принципы, основные критерии и показатели, институты и механизмы измерения уровня контрафактности по видам товаров, работ, услуг в рамках единого экономического пространства ЕАЭС; структуру рейтинга и органы мониторинга измерения уровня контрафактности как мощного рычага пресечения недобросовестной конкуренции и обеспечения приоритетного развития национальных, евразийского и региональных рынков интеллектуальной собственности.

- рассмотреть данную инициативу для ее реализации в 2018 -2019гг.;

- провести публичное обсуждение и общественную экспертизу проектов указанных документов в рамках очередного Международного Форума «Антиконтрафакт».

3.5.4 С 25 по 28 апреля 2018 года в столице Чешской Республики г. Прага состоялся II Международный финансово-экономический форум стран СНГ и Европы «Пражские деловые встречи» с участием более 100 представителей центральных (национальных) банков и бирж, финансовых ведомств, банковских объединений и ассоциаций, глав крупнейших коммерческих и инвестиционных банков, а также инвестиционных компаний стран Содружества и Европейского союза. В рамках деловой программы Форума Владимир Лопатин – генеральный директор Корпорации интеллектуальной собственности РНИИС, председатель межгосударственного (МТК 550) и национального технического комитета по стандартизации «Интеллектуальная собственность» (ТК 481) выступил с пленарным докладом "Интеллектуальная собственность и финансовый рынок в цифровой экономике" и представил на круглом столе специальный доклад "Вызовы и тренды интеллектуальной собственности для финансовых рынков в цифровой экономике". При переходе к цифровой экономике, по е

го оценке, доля добавленной стоимости от оборота интеллектуальной собственности в ценообразовании произведенных товаров, работ/услуг и финансов будет только возрастать, что в свою очередь будет усиливать конкуренцию, в т.ч. недобросовестную. В своих докладах он подробно остановился на вызовах и рисках интеллектуальной собственности при создании к 1.01.2025 г. единого финансового рынка в ЕАЭС, в т.ч. кредитного, страхового и фондового рынков, и возможных подходах к управлению этими рисками, как в отношении собственных объектов интеллектуальной собственности (для докапитализации активов этих организаций), так и привлеченной интеллектуальной собственности (при расширении линейки услуг по кредитованию под залог интеллектуальной собственности). В частности, было обращено внимание регуляторов и цифровых агрегаторов:

- на необходимость разграничения компетенций обладателей информационных ресурсов, правообладателей программного обеспечения и собственников технических средств и организации взаимодействия между ними на договорной основе;

- на обязательность проведения предварительной экспертизы информационной безопасности при использовании "бесплатного" иностранного программного обеспечения;

- на актуальность учета рисков цифровой экономики и интеллектуальной собственности при разработке и реализации региональной программы единого финансового рынка в ЕАЭС.

По оценке Исполкома СНГ, материалы форума будут использованы при формировании и развитии рынка интеллектуальной собственности государств – участников СНГ (<http://www.e-cis.info/news.php?id=18360>).

3.5.5 В период с **19 по 21 ноября 2018 года** в Москве состоялся Шестой Международный форум «Антиконтрафакт-2018», посвященный проблемам противодействия незаконному обороту промышленной продукции, в том числе защиты интеллектуальной собственности. В рамках специализированной секции Форума «Противодействие незаконному использованию объектов интеллектуальной собственности в условиях развития цифровой коммерции. Развитие сотрудничества государственных органов и бизнеса – залог эффективной правоприменительной практики» (модераторы *Асламбек Аслаханов* — Президент Международной ассоциации «Антиконтрафакт», доктор юридических наук, профессор и директор Департамента развития предпринимательской деятельности ЕЭК ЕАЭС *Галия Джолдыбаева*), с докладом выступил генеральный директор Корпорации интеллектуальной собственности РНИИС, председатель межгосударственного (МТК 550) и национального технического комитета по стандартизации «Интеллектуальная собственность» (ТК481), в котором он сделал анализ причин невыполнения ранее принятых рекомендаций и решений по противодействию контрафакту в России и ЕАЭС.

*Во-первых*, по-прежнему, начиная с Первого Форума, его организаторы и участники зачастую не различают и не разделяют в противодействии незаконному обороту промышленной продукции особенности, связанные с принципиальными различиями между некачественной продукцией, фальсифицированной продукцией и контрафактной продукцией. О методологии организации такой работы РНИИС ранее были подготовлены и сделаны специальные доклады, в т.ч. на IV Международном форуме "Антиконтрафакт" в г. Ереване (Армения).

В этой связи, представляется весьма проблематичным использование маркировки, эффективной для борьбы с фальсификатом, в качестве основного инструмента противодействия контрафакту. Объяснение кроется в отсутствии экономики интеллектуальной собственности, когда в производственной цепочке создания и реализации промышленной продукции в абсолютном большинстве случаев отсутствуют механизмы создания добавленной стоимости от легального оборота интеллектуальной собственности в конечной цене этой продукции. Если для аудиовизуальной продукции, где представлены, в основном интересы частного бизнеса, эта цепочка как-то работает, то для научно-технической и промышленной продукции указанная схема не работает. Отсюда не выплачиваются авторские вознаграждения, роялти - правообладателям и не возвращаются средства инвесторам. То есть ключевой вопрос обеспечения баланса интересов этой "триады" и мотивации ее участников на активное противодействие контрафакту в этой модели во всех странах ЕАЭС пока практически не решен. Без активного участия же правообладателя в этом процессе надеяться только на усилия государства, в т.ч. через контрольные и карательные меры - означает согласиться с имитацией этой борьбы.

*Во-вторых*, для объективной оценки ситуации с контрафактом на евразийском рынке по-прежнему необходима гармонизация законодательства по этим вопросам и единая система соответствующих индикаторов и показателей, отражающих уровень легального и нелегального коммерческого оборота товаров с использованием интеллектуальной собственности. На X Международном форуме "Инновационное развитие через рынок интеллектуальной собственности" (апрель 2018г.), проводимом под эгидой ООН, где соорганизаторами выступают Исполком СНГ и ЕЭК ЕАЭС, его участниками в итоговом документе было рекомендовано Коллегии Евразийской экономической комиссии ЕАЭС подготовить "дорожную карту" гармонизации законодательства стран - членов ЕАЭС в сфере защиты интеллектуальной собственности от недобросовестной конкуренции и противодействия контрафакту. Кроме того, в

условиях сохраняющихся противоречий национальных законодательств в сфере интеллектуальной собственности нормотворчество Евразийской комиссии, к сожалению, усиливает эти противоречия вместо того, чтобы их снимать.

По результатам анализа нормативных документов о полномочиях министров (членов коллегии) ЕЭК, департаментов ЕЭК и консультативных комитетов ЕЭК, можно сделать вывод, что сложившаяся система выработки, принятия и реализации решений в рамках ЕЭК, с учетом особенностей статуса Председателя коллегии ЕЭК и «относительной независимости» членов этой коллегии, также содержит опасности узкоотраслевого подхода в решении комплексных проблем и требует совершенствования. При этом обилие нормативных актов только в цифровой экономике (их под сотню), принятых решений в рамках Евразийской экономической комиссии компенсируется их непониманием, незнанием и неисполнением на национальном уровне в странах Евразийского экономического союза, где соответствующие ведомства заняты своим нормотворчеством. Это очень большая проблема для всех наших стран, потому что мы объединялись не для того, чтобы создавать бюрократический аппарат новых международных чиновников. Мы объединялись для того, чтобы повысить конкурентоспособность наших экономик и наших стран. В этой связи тогда же был предложен достаточно интересный алгоритм решения этой проблемы. Необходимо пересмотреть, доработать минимальный стандарт, который будет обязательным с точки зрения императивного права Евразийского экономического союза, в виде 26-го приложения к Договору о Евразийском экономическом союзе, которое посвящено интеллектуальной собственности, а те сохраняющиеся противоречия, которые останутся при этом, должны быть урегулированы механизмом "мягкой силы" в виде межгосударственных стандартов, учитывая потенциал МТК 550.

*В- третьих*, несмотря на относительные успехи в противодействии контрафакту в России, о чем шла речь и на этом Форуме (снижение от 10% за три года для продукции легкой промышленности до 50% - при производстве цемента), по данным международных рейтингов, за которыми стоят США, Россия, по-прежнему, в начале "списка" стран с наихудшими показателями. Очевидно, что за такими рейтингами давно стоят экономические интересы транснациональных корпораций и иностранных кампаний, которые используют как механизмы недобросовестной конкуренции.

Объективность понимания контрафактности и недобросовестной конкуренции во всех ее проявлениях может быть основана только на четкой нормативной классификации правонарушений и определении их исчерпывающих сопоставимых национальных перечней (гражданско-правовые деликты, дисциплинарные проступки, административные правонарушения и преступления) и единого статистического учета в отношении незаконного использования интеллектуальной собственности при обороте товаров, работ, услуг, финансов, а также при обороте исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, получаемые / используемые в рамках НИОКТР, в т.ч. при международном сотрудничестве.

В этих целях было рекомендовано предусмотреть при планировании бюджетных расходов на 2018-2019 годы расходы на НИР по подготовке национального и межгосударственного стандартов определения уровня контрафактности в РФ и странах ЕАЭС, содержащих принципы, основные критерии и показатели, институты и механизмы измерения уровня контрафактности по видам товаров, работ, услуг в рамках единого экономического пространства ЕАЭС; структуру рейтинга и органы мониторинга измерения уровня контрафактности как мощного рычага пресечения недобросовестной конкуренции и обеспечения приоритетного развития национальных, евразийского и региональных рынков интеллектуальной собственности. В конце выступления, В.Лопатин призвал перейти от "оправданий" в рамках обороны к практическим шагам в стратегии наступления. *"Убежден, что оправдываться хватит. Надо разработать прозрачную методiku в виде государственного и межгосударственного стандартов по измерению*

*уровня контрафактности, после чего можно выйти на международный уровень и тогда уже применять международные стандарты по борьбе с контрафактом".*

3.5.6 В Женеве (Швейцария) **19-23 ноября 2018г.** состоялась Двадцать вторая сессия Комитета по развитию и интеллектуальной собственности (КРИС) Всемирной Организации интеллектуальной собственности (ВОИС), в которой принял участие генеральный директор Корпорации интеллектуальной собственности РНИИС, председатель межгосударственного (МТК 550) и национального технического комитета по стандартизации «Интеллектуальная собственность» (ТК481) профессор В.Н. Лопатин, представляющий Корпорацию интеллектуальной собственности РНИИС в качестве наблюдателя, которая ранее была аккредитована в соответствии с Правилами процедуры Комитета по развитию и интеллектуальной собственности о возможности аккредитации межправительственных и неправительственных организаций в качестве наблюдателей ad hoc

(См.:[http://www.wipo.int/ip-development/en/agenda/coordination\\_mechanisms.html](http://www.wipo.int/ip-development/en/agenda/coordination_mechanisms.html)).

По итогам переговоров в ВОИС было предложено также провести аккредитацию РНИИС в качестве наблюдателя при комитете по стандартизации ВОИС, с учетом опыта по обеспечению секретариата ТК 481 и МТК 550.

#### **4 Информационное обеспечение деятельности ТК-481**

4.1 Основная информация о деятельности ТК, перечень разрабатываемых стандартов, список организаций-членов ТК и другая информация регулярно направляется в адрес курирующего подразделения и пресс-службы Росстандарта.

4.2 Более подробная информация о деятельности ТК 481 регулярно размещается на сайте РНИИС ([www.rniis.ru](http://www.rniis.ru)), а также в печатных изданиях РНИИС: федеральном научном журнале «Право интеллектуальной собственности», материалах Международных форумов «Инновационное развитие через рынок интеллектуальной собственности» (с 2013 г.) и в разделе ежегодного национального доклада «О состоянии правовой охраны, использования и защиты интеллектуальной собственности в РФ», который готовится и издается с 2007г.

4.3 Наряду с этим подробная информация о деятельности ТК-481 размещается и распространяется на форумах и выставках, организуемых или проводимых с участием РНИИС (в 2018 году – более 30), как в электронном виде - на CD, так и в печатном виде - буклеты и листовки.

**Председатель технического комитета по стандартизации  
«Интеллектуальная собственность» (ТК-481),  
доктор юридических наук, профессор  
Заслуженный деятель науки Российской Федерации**

**Лопатин В.Н.**

**Ответственный секретарь ТК-481,  
кандидат экономических наук**

**Ханкевич А.Г.**